**Тема 3. Формирование УИК и резерва составов УИК. Обучение членов УИК и резерва составов УИК.**

3.1. Порядок формирования УИК. Назначение председателя УИК. Основания для досрочного освобождения от обязанностей члена УИК, для приостановления и прекращения полномочий члена УИК. Возобновление полномочий членов УИК после приостановления.

В соответствии с положениями пункта 7 статьи 24, пункта 6 статьи 25, пункта 6 статьи 26, пункта 4 статьи 27 Федерального закона участковую избирательную комиссию формирует территориальная избирательная комиссия.

Участковая избирательная комиссия формируется на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, политических партий, выдвинувших списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования, предложений других политических партий и иных общественных объединений, а также предложений представительного органа муниципального образования, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы. Количество вносимых предложений не ограничивается.

Членами комиссий с правом решающего голоса не могут быть:

а) лица, не имеющие гражданства Российской Федерации, а также граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

б) граждане Российской Федерации, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными, ограниченно дееспособными;

в) граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет;

г) депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;

д) выборные должностные лица, а также главы местных администраций;

е) судьи (за исключением судей, находящихся в отставке), прокуроры;

ж) на соответствующих выборах - кандидаты, их уполномоченные представители и доверенные лица, уполномоченные представители и доверенные лица избирательных объединений, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов;

з) на соответствующих референдумах - члены и уполномоченные представители инициативных групп по проведению референдума;

и) на соответствующих выборах, референдумах - члены комиссий с правом совещательного голоса;

к) на соответствующих выборах - супруги и близкие родственники кандидатов, близкие родственники супругов кандидатов;

л) лица, которые находятся в непосредственном подчинении у кандидатов;

м) лица, выведенные из состава комиссий по решению суда, а также лица, утратившие свои полномочия членов комиссий с правом решающего голоса в результате расформирования комиссии (за исключением лиц, в отношении которых судом было установлено отсутствие вины за допущенные комиссией нарушения), - в течение пяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда;

н) лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, - до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Под непосредственным подчинением в настоящем Федеральном законе понимаются служебные отношения между руководителем и подчиненным, при которых руководитель обладает в отношении подчиненного властно-распорядительными полномочиями, то есть имеет право приема на работу и увольнения подчиненного или в пределах должностных полномочий вправе отдавать ему приказы, распоряжения и указания, обязательные для исполнения, поощрять и применять дисциплинарные взыскания.

Доля государственных и муниципальных служащих в общей сложности не может составлять более одной второй от общего числа членов участковой избирательной комиссии.

Территориальная избирательная комиссия проводит проверку лиц, кандидатуры которых предлагаются для назначения в состав участковой избирательной комиссии, на предмет отсутствия предусмотренных указанными положениями статьи 29 Федерального закона ограничений с участием соответствующих органов. При такой проверке может использоваться Государственная автоматизированная система Российской Федерации "Выборы" (далее - ГАС "Выборы").

Число членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса определяется формирующей ее территориальной избирательной комиссией в зависимости от числа избирателей, участников референдума, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка, участка референдума, в следующих пределах:

а) до 1001 избирателя - 3-9 членов участковой избирательной комиссии;

б) от 1001 до 2001 избирателя - 7-12 членов участковой избирательной комиссии;

в) более 2000 избирателей - 7-16 членов участковой избирательной комиссии.

Территориальная избирательная комиссия обязана назначить не менее одной второй от общего числа членов участковой избирательной комиссии на основе поступивших предложений:

а) политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

б) политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, а также политических партий, выдвинувших списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, предусмотренным пунктом 17 статьи 35 Федерального закона;

в) избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе соответствующего муниципального образования.

Кандидатуры, предложенные в состав участковой избирательной комиссии, но не назначенные членами комиссии, зачисляются в резерв составов участковых комиссий, который формируется территориальной избирательной комиссией в соответствии с Порядком формирования резерва составов участковых комиссий и назначения нового члена участковой комиссии из резерва составов участковых комиссий, установленным Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Председатель участковой избирательной комиссии назначается на должность из числа ее членов с правом решающего голоса и освобождается от должности территориальной избирательной комиссией. Решение о назначении председателя участковой избирательной комиссии может быть принято одновременно с принятием территориальной избирательной комиссией решения о назначении членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Участковая избирательная комиссия собирается на свое первое заседание не позднее чем на пятнадцатый день после вынесения решения о назначении ее членов с правом решающего голоса, но не ранее дня истечения срока полномочий участковой избирательной комиссии предыдущего состава. При этом в состав участковой избирательной комиссии должно быть назначено не менее двух третей членов участковой избирательной комиссии. Со дня первого заседания участковой избирательной комиссии нового состава полномочия участковой избирательной комиссии предыдущего состава прекращаются. Срок полномочий участковой избирательной комиссии исчисляется со дня ее первого заседания.

Член комиссии с правом решающего голоса освобождается от обязанностей члена комиссии до истечения срока своих полномочий по решению органа, его назначившего, в случае:

а) подачи членом комиссии заявления в письменной форме о сложении своих полномочий. Указанное заявление не может быть подано в период, начинающийся за десять дней до дня (первого дня) голосования и заканчивающийся в день установления итогов голосования, определения результатов выборов, референдума, за исключением случая, когда оно подается в связи с вынуждающими к тому обстоятельствами: тяжелой болезнью, стойким расстройством здоровья члена комиссии, его близких родственников;

б) возникновения запретов и ограничений.

В случае возникновения ситуации, когда член комиссии становится кандидатом, его уполномоченным представителем или доверенным лицом, уполномоченным представителем или доверенным лицом избирательного объединения, выдвинувшего кандидатов, списки кандидатов, кандидатами становятся супруг и близкие родственники члена комиссии, близкие родственники супруга или начальник, полномочия члена избирательной комиссии с правом решающего голоса приостанавливаются по решению избирательной комиссии, в состав которой он входит, если такое приостановление не приведет к тому, что комиссия останется в неправомочном составе. Решение о приостановлении полномочий члена избирательной комиссии с правом решающего голоса принимается на ближайшем заседании избирательной комиссии после получения сведений о наличии указанных выше оснований, в том числе из вышестоящей избирательной комиссии.

Член избирательной комиссии с правом решающего голоса не участвует в работе комиссии с момента принятия решения о приостановлении его полномочий до прекращения обстоятельств, явившихся основанием для приостановления его полномочий (в том числе до утраты кандидатом, в связи с которым возникли основания, статуса кандидата). При этом член избирательной комиссии с правом решающего голоса, полномочия которого приостановлены, продолжает оставаться в составе избирательной комиссии и учитывается при определении установленного числа членов избирательной комиссии.

Решение об окончании приостановления полномочий члена избирательной комиссии с правом решающего голоса принимается на ближайшем заседании избирательной комиссии после поступления сведений о прекращении обстоятельств, являющихся основанием для приостановления его полномочий.

В случае приостановления полномочий председателя избирательной комиссии его полномочия исполняет заместитель председателя избирательной комиссии. В случае приостановления полномочий заместителя председателя, секретаря избирательной комиссии их полномочия решением избирательной комиссии, в состав которой они входят, могут быть возложены на иных членов избирательной комиссии с правом решающего голоса. Решение о возложении полномочий принимается одновременно с решением о приостановлении полномочий члена избирательной комиссии с правом решающего голоса. О принятом решении и о приостановлении полномочий члена избирательной комиссии, являющегося ее председателем, незамедлительно уведомляется ТИК.

В целях обеспечения эффективности организации деятельности избирательной комиссии, в том числе в случае одновременного приостановления полномочий председателя, заместителя председателя и секретаря избирательной комиссии, могут быть реализованы положения о досрочном освобождении от должности указанных лиц с одновременным назначением (избранием) иных членов избирательной комиссии с правом решающего голоса на соответствующие должности.

Если приостановление полномочий члена избирательной комиссии приведет к тому, что комиссия останется в неправомочном составе, полномочия такого члена комиссии прекращаются по решению органа, его назначившего. Если единовременное приостановление полномочий нескольких членов избирательной комиссии приведет к тому, что комиссия останется в неправомочном составе, полномочия всех таких членов комиссии прекращаются по решению органа, их назначившего. Положения Федерального закона также не исключают право члена избирательной комиссии сложить свои полномочия, подав в орган, его назначивший, личное письменное заявление. Решение о прекращении полномочий члена (членов) избирательной комиссии с правом решающего голоса принимается в течение десяти дней со дня появления оснований для досрочного прекращения полномочий. В случае если орган, назначивший члена (членов) избирательной комиссии с правом решающего голоса, не примет в указанный срок решение о прекращении его (их) полномочий, решение о прекращении полномочий этого (этих) членов избирательной комиссии принимается избирательной комиссией, в состав которой он (они) входят, в течение трех дней со дня истечения указанного срока, о чем незамедлительно оповещается орган, сформировавший комиссию.

3.2. Порядок зачисления кандидатур в резерв составов УИК.

Целями формирования резерва составов участковых комиссий являются своевременное восполнение вакансий в составах участковых комиссий из числа лиц, обладающих знаниями в области законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, защиты избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации участковыми комиссиями.

Способы формирования резерва составов участковых комиссий:

1. Зачисление кандидатур, оставшихся после формирования УИК

2. Зачисление отдельных категорий лиц в особом (упрощенном) порядке

3. При назначении основных и досрочных выборов для УИК, участвующих в их подготовке и проведении

4. В период между выборами в случае исчерпания резерва в связи с реализацией пункта 3.1 статьи 22 Федерального закона

5. Как в период между выборами, так и в период выборов в случае исчерпания резерва по инициативе ТИК, осуществляющей формирование резерва.

Зачисление в резерв отдельных категорий лиц в особом (упрощенном) порядке (на основании письменного заявления, без объявления дополнительного зачисления) (пункт 19 Порядка формирования резерва):

* лица, работавшие ранее в УИК, но выбывшие из нее в связи с подачей заявления в письменной форме о сложении своих полномочий;
* лица, работавшие ранее в УИК, но выбывшие из нее на основании подпунктов «ж», «з», «и», «к», «л» пункта 1 статьи 29 Федерального закона;
* лица, ранее включенные в состав УИК на основании пунктов 1.1, 3.1 статьи 27 Федерального закона, но выбывшие из ее состава соответственно в связи с истечением срока полномочий УИК либо до окончания срока полномочий УИК в связи с истечением срока, установленного ТИК;
* члены УИК, полномочия которой были прекращены в связи с исключением избирательного участка из перечня избирательных участков по основаниям, указанным в пунктах 2 и 2.1 статьи 19 Федерального закона;
* лица, предложенные политическими партиями взамен отозванных ими, исключенные из резерва составов участковых комиссий в соответствии с подпунктом «д» пункта 25 Порядка формирования резерва.

3.3. Порядок работы с документами о выдвижении кандидатур в состав УИК, резерв составов УИК, с документами по дополнительному зачислению в резерв составов УИК, приостановлению и прекращению полномочий членов УИК. Проверка кандидатур, зачисляемых в резерв состава УИК на предмет отсутствия предусмотренных законодательством ограничений.

Перечень документов, необходимых при внесении предложений по кандидатурам в резерв составов участковых Комиссий:

Для политических партий, их региональных отделений, иных структурных подразделений:

1. Решение полномочного (руководящего или иного) органа политической партии либо регионального отделения, иного структурного подразделения политической партии о внесении предложения о кандидатурах в резерв составов участковых комиссий, оформленное в соответствии с требованиями устава политической партии.

2. Если предложение о кандидатурах вносит региональное отделение, иное структурное подразделение политической партии, а в уставе политической партии не предусмотрена возможность такого внесения, - решение органа политической партии, уполномоченного делегировать региональному отделению, иному структурному подразделению политической партии полномочия по внесению предложений о кандидатурах в резерв составов участковых комиссий о делегировании указанных полномочий, оформленное в соответствии с требованиями устава.

Для иных общественных объединений:

1. Нотариально удостоверенная или заверенная уполномоченным на то органом общественного объединения копия действующего устава общественного объединения.

2. Решение полномочного (руководящего или иного) органа общественного объединения о внесении предложения о кандидатурах в резерв составов участковых комиссий, оформленное в соответствии с требованиями устава, либо решение по этому же вопросу полномочного (руководящего или иного) органа регионального отделения, иного структурного подразделения общественного объединения, наделенного в соответствии с уставом общественного объединения правом принимать такое решение от имени общественного объединения.

3. Если предложение о кандидатурах вносит региональное отделение, иное структурное подразделение общественного объединения, а в уставе общественного объединения указанный в [пункте 2](file:///C%3A%5CDocuments%20and%20Settings%5Crsp-01%5C%D0%9C%D0%BE%D0%B8%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B%5C%D0%A3%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8%5C%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%A6%D0%98%D0%9A%5C%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%A6%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B9%20%D0%B8%D0%B7%D0%B1%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B9%20%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8%20%D0%A0%D0%A4%20%D0%BE%D1%82%205%20%D0%B4%D0%B5%D0%BA.rtf#sub_1222) вопрос не урегулирован, - решение органа общественного объединения, уполномоченного в соответствии с уставом общественного объединения делегировать полномочия по внесению предложений о кандидатурах в резерв составов участковых комиссий, о делегировании таких полномочий и решение органа, которому делегированы эти полномочия, о внесении предложений в резерв составов участковых комиссий.

Для иных субъектов права внесения кандидатур в резерв составов участковых комиссий:

Решение представительного органа муниципального образования, протокол собрания избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.

Кроме того, всеми субъектами права внесения кандидатур должны быть представлены:

1. Письменное согласие гражданина Российской Федерации на его назначение членом участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, зачисление в резерв составов участковых комиссий.

2. Копия паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации, содержащего сведения о гражданстве и месте жительства лица, кандидатура которого предложена для зачисления в резерв составов участковых комиссий.

3.4. Обучение членов УИК и резерва составов УИК.

Обучение лиц, зачисленных в резерв составов участковых комиссий, проводится в соответствии с планами обучения, утверждаемыми ИКСРФ либо ТИК, осуществляющими формирование резерва составов участковых комиссий, по согласованию с ИКСРФ

3.5. Автоматизированный учет сведений об избирательных комиссиях, членах избирательных комиссий и резерва составов УИК с использованием задачи «Кадры» ГАС «Выборы».

Под использованием ГАС "Выборы" при формировании УИК, резерва составов участковых комиссий, назначении нового члена участковой избирательной комиссии из резерва составов участковых комиссий, обучении членов участковых избирательных комиссий, резерва составов участковых комиссий, понимается применение задачи "Кадры" подсистемы автоматизации избирательных процессов ГАС "Выборы" (далее - задача "Кадры") избирательными комиссиями различного уровня для сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и передачи информации по указанным выше вопросам, включая формирование отчетов, удостоверений членов УИК и других документов.

Задача "Кадры" применяется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации (далее - ИКС РФ), территориальными избирательными комиссиями (далее - ТИК).

Применение задачи "Кадры" при формировании УИК, резерва составов участковых комиссий, назначении нового члена участковой избирательной комиссии из резерва составов участковых комиссий, обучении членов участковых избирательных комиссий, резерва составов участковых комиссий определяется Перечнем технологических операций и сроками их выполнения при применении задачи "Кадры" ГАС "Выборы" для решения задач, связанных с формированием участковых избирательных комиссий, резерва составов участковых комиссий, назначением нового члена участковой избирательной комиссии из резерва составов участковых комиссий, обучением членов участковых избирательных комиссий, резерва составов участковых комиссий.

3.6. Размещение в сети Интернет актуализированных сведений об избирательных комиссиях.

Размещение данных ГАС "Выборы" осуществляется на официальном сайте ЦИК России (www.cikrf.ru, www.ЦИК.РФ) и на официальных сайтах ИКСРФ в сети Интернет.

Сведения о составах участковых избирательных комиссий, сроках окончания их полномочий, субъектах выдвижения членов избирательных комиссий, а также почтовые адреса и номера телефонов, факсов комиссий, участвующих в подготовке и проведении выборов и референдумов, размещаются в течение семи дней после первого заседания соответствующей комиссии, сформированной в новом составе. Сведения обо всех последующих изменениях вносятся в базу данных ГАС "Выборы" в течение суток после принятия комиссией соответствующего решения